Deutscher Bundestag **Drucksache 16/6988**

16. Wahlperiode 07. 11. 2007

Bericht

des Haushaltsausschusses (8. Ausschuss) gemäß § 96 der Geschäftsordnung

zu dem Gesetzentwurf der Bundesregierung – Drucksachen 16/6290, 16/6739 –

Entwurf eines Jahressteuergesetzes 2008 (JStG 2008)

Bericht der Abgeordneten Jochen-Konrad Fromme, Carsten Schneider (Erfurt), Otto Fricke, Dr. Gesine Lötzsch und Anja Hajduk

Das Jahressteuergesetz 2008 dient der Umsetzung einer Vielzahl von Einzelmaßnahmen, die verschiedene Bereiche des Steuerrechtes betreffen. Neben fachlich gebotenen Einzelregelungen stehen der Bürokratieabbau, die Steuerrechtsvereinfachung sowie Maßnahmen zur Rechtsbereinigung und Rechtsklarheit im Vordergrund.

Der Gesetzentwurf sieht hierzu die Neufassung bzw. Änderung folgender Gesetze vor:

Artikel 1	Änderung des Einkommensteuergesetzes
Artikel 2	Änderung der Altersvorsorge-Durchführungsverordnung
Artikel 3	Änderung des Körperschaftsteuergesetzes
Artikel 4	Änderung des Umwandlungssteuergesetzes
Artikel 5	Änderung des Gewerbesteuergesetzes
Artikel 6	Änderung der Gewerbesteuer-Durchführungsverordnung
Artikel 7	Änderung des Solidaritätszuschlaggesetzes 1995
Artikel 8	Änderung des Umsatzsteuergesetzes
Artikel 9	Änderung der Umsatzsteuer-Durchführungsverordnung
Artikel 10	Änderung des Grunderwerbsteuergesetzes
Artikel 11	Änderung des Kraftfahrzeugsteuergesetzes
Artikel 12	Änderung der Kraftfahrzeugsteuer-Durchführungsverordnung
Artikel 13	Änderung des Finanzverwaltungsgesetzes
Artikel 14	Änderung der Abgabenordnung
Artikel 15	Änderung des Einführungsgesetzes zur Abgabenordnung
Artikel 16	Änderung des Zerlegungsgesetzes
Artikel 17	Änderung des EG-Amtshilfe-Gesetzes
Artikel 18	Änderung des Gesetzes über Steuerstatistiken
Artikel 19	Änderung der Zweiten Bundesmeldedatenübermittlungsverordnung
Artikel 20	Gesetz zur Schätzung des landwirtschaftlichen Kulturbodens
Artikel 21	Änderung des Bewertungsgesetzes

Artikel 22 Änderung des Flurbereinigungsgesetzes

Artikel 23 Änderung des Investmentsteuergesetzes

Artikel 24 Änderung des Außensteuergesetzes

Artikel 25 Änderung des Altersvorsorgeverträge-Zertifizierungsgesetzes

Artikel 26 Änderung des Zehnten Buches Sozialgesetzbuch

Artikel 27 Aufhebung bisherigen Rechts

Artikel 28 Inkrafttreten.

Durch den Gesetzentwurf und die hierzu vom federführenden Finanzausschuss beschlossenen Änderungen ergeben sich die nachfolgend dargestellten finanziellen Änderungen:

1. Haushaltsausgaben ohne Vollzugsaufwand

(Steuermehr-/-mindereinnahmen (-) in Mio. Euro)

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung [1]	Kassenjahr				
				2008	2009	2010	2011	2012
1	§ 1 Abs. 3 S. 4 EStG Nichtberücksichtigung von im In- und Ausland steuerfreien Einkünften bei der Antragsgrenze für unbeschränkte Steuerpflicht	**Insg.**	.	.	.	.	.	.
		ESt	.	.	.	.	.	.
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	.	.	.	.	.	.
		ESt	.	.	.	.	.	.
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	.	.	.	.	.	.
		ESt	.	.	.	.	.	.
		Gem.	.	.	.	.	.	.
		ESt	.	.	.	.	.	.

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuerart / Gebietskörperschaft	Volle Jahreswirkung [1)]	Kassenjahr 2008	2009	2010	2011	2012
2	<u>§ 10 Abs. 1 Nr. 1a + 1b EStG</u>	**Insg.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**
	Beschränkung des Sonderausgabenabzugs von Versorgungsleistungen auf solche, die im Zusammenhang mit bestimmten Übertragungsvorgängen stehen und Aufgabe der Unterscheidung zwischen Renten und dauernde Lasten	ESt	.	.	.	.	.	.
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**
		ESt	.	.	.	.	.	.
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**
		ESt	.	.	.	.	.	.
		Gem.	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**
		ESt	.	.	.	.	.	.
3	<u>§ 32 b Abs. 1 Nr. 5 EStG</u>	**Insg.**	**- 45**	**-**	**- 25**	**- 45**	**- 45**	**- 45**
	Negativer Progressionsvorbehalt in Fällen des § 1 Abs. 3 und § 50 Abs. 5 Satz 2 Nr. 2 EStG	ESt	- 45	-	- 25	- 45	- 45	- 45
		SolZ	.	-	-	-	-	-
		Bund	**- 19**	**-**	**- 11**	**- 19**	**- 19**	**- 19**
		ESt	- 19	-	- 11	- 19	- 19	- 19
		SolZ	.	-	-	-	-	-
		Länder	**- 19**	**-**	**- 10**	**- 19**	**- 19**	**- 19**
		ESt	- 19	-	- 10	- 19	- 19	- 19
		Gem.	**- 7**	**-**	**- 4**	**- 7**	**- 7**	**- 7**
		ESt	- 7	-	- 4	- 7	- 7	- 7
4	<u>§ 35a Abs. 1 + 2 EStG</u>	**Insg.**	**- 10**	**- 5**	**- 10**	**- 10**	**- 10**	**- 10**
	Ausdehnung der Steuerermäßigung für haushaltsnahe Beschäftigungsverhältnisse und für die Inanspruchnahme haushaltsnaher Dienstleistungen auf Haushalte in der Europäischen Union	ESt	- 10	- 5	- 10	- 10	- 10	- 10
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	**- 4**	**- 2**	**- 4**	**- 4**	**- 4**	**- 4**
		ESt	- 4	- 2	- 4	- 4	- 4	- 4
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	**- 4**	**- 2**	**- 4**	**- 4**	**- 4**	**- 4**
		ESt	- 4	- 2	- 4	- 4	- 4	- 4
		Gem.	**- 2**	**- 1**	**- 2**	**- 2**	**- 2**	**- 2**
		ESt	- 2	- 1	- 2	- 2	- 2	- 2

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1)]	Kassenjahr				
				2008	2009	2010	2011	2012
5	§ 52 Abs. 3 Satz 3 und 6 EStG Unbefristete Verlängerung der Anwendung des § 2a Abs. 3 und 4 EStG	**Insg.**	**+ 30**	**.**	**.**	**+ 25**	**+ 25**	**+ 35**
		GewSt	+ 10	.	.	+ 10	+ 10	+ 15
		ESt	+ 5	.	.	+ 5	+ 5	+ 5
		KSt	+ 15	.	.	+ 10	+ 10	+ 15
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	**+ 10**	**.**	**.**	**+ 7**	**+ 7**	**+ 11**
		GewSt	.	.	.	.	.	+ 1
		ESt	+ 2	.	.	+ 2	+ 2	+ 2
		KSt	+ 8	.	.	+ 5	+ 5	+ 8
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	**+ 11**	**.**	**.**	**+ 9**	**+ 9**	**+ 11**
		GewSt	+ 2	.	.	+ 2	+ 2	+ 2
		ESt	+ 2	.	.	+ 2	+ 2	+ 2
		KSt	+ 7	.	.	+ 5	+ 5	+ 7
		Gem.	**+ 9**	**.**	**.**	**+ 9**	**+ 9**	**+ 13**
		GewSt	+ 8	.	.	+ 8	+ 8	+ 12
		ESt	+ 1	.	.	+ 1	+ 1	+ 1
6	§ 38 KStG Auflösung der EK 02 - Bestände durch pauschale Nachversteuerung mit 3% (einschließlich einer Optionslösung für kommunale, öffentliche und kirchliche Wohnungsunternehmen sowie für Wohnungsgenossenschaften)	**Insg.**	**+ 120**	**+ 120**	**+ 120**	**+ 120**	**+ 120**	**+ 120**
		KSt	+ 120	+ 120	+ 120	+ 120	+ 120	+ 120
		Bund	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**
		KSt	+ 60	+ 60	+ 60	+ 60	+ 60	+ 60
		Länder	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**	**+ 60**
		KSt	+ 60	+ 60	+ 60	+ 60	+ 60	+ 60
		Gem.	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**	**-**
7	§ 8 Nr. 1 Buchst. e) GewStG Absenkung des pauschalen Finanzierungsanteils aus Miet- und Pachtzinsen für die Benutzung von unbeweglichen Wirtschaftsgütern des Anlagevermögens von 75% auf 65%	**Insg.**	**- 70**	**- 15**	**- 50**	**- 65**	**- 70**	**- 70**
		GewSt	- 85	- 20	- 60	- 80	- 85	- 85
		ESt	+ 15	+ 5	+ 10	+ 15	+ 15	+ 15
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Bund	**+ 3**	**+ 1**	**+ 2**	**+ 3**	**+ 3**	**+ 3**
		GewSt	- 3	- 1	- 2	- 3	- 3	- 3
		ESt	+ 6	+ 2	+ 4	+ 6	+ 6	+ 6
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		Länder	**- 5**	**- 1**	**- 4**	**- 4**	**- 5**	**- 5**
		GewSt	- 12	- 3	- 8	- 11	- 12	- 12
		ESt	+ 7	+ 2	+ 4	+ 7	+ 7	+ 7

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1)]	Kassenjahr				
				2008	2009	2010	2011	2012
		Gem.	**- 68**	**- 15**	**- 48**	**- 64**	**- 68**	**- 68**
		GewSt	- 70	- 16	- 50	- 66	- 70	- 70
		ESt	+ 2	+ 1	+ 2	+ 2	+ 2	+ 2
8	<u>§ 4 Nr. 25 n.F. UStG</u>	**Insg.**	**- 25**	**- 20**	**- 25**	**- 25**	**- 25**	**- 25**
	Steuerbefreiung der Leistungen der Jugendhilfe	USt	- 25	- 20	- 25	- 25	- 25	- 25
		Bund	**- 13**	**- 11**	**- 13**	**- 13**	**- 13**	**- 13**
		USt	- 13	- 11	- 13	- 13	- 13	- 13
		Länder	**- 11**	**- 9**	**- 11**	**- 11**	**- 11**	**- 11**
		USt	- 11	- 9	- 11	- 11	- 11	- 11
		Gem.	**- 1**	**.**	**- 1**	**- 1**	**- 1**	**- 1**
		USt	- 1	.	- 1	- 1	- 1	- 1
9	<u>§ 12 Abs. 2 Nr. 10 UStG</u>	**Insg.**	**- 15**	**- 10**	**- 15**	**- 15**	**- 15**	**- 15**
	Einbeziehung der Beförderung von Personen mit Bergbahnen in den ermäßigten Umsatz-steuersatz	USt	- 15	- 10	- 15	- 15	- 15	- 15
		Bund	**- 8**	**- 5**	**- 8**	**- 8**	**- 8**	**- 8**
		USt	- 8	- 5	- 8	- 8	- 8	- 8
		Länder	**- 7**	**- 5**	**- 7**	**- 7**	**- 7**	**- 7**
		USt	- 7	- 5	- 7	- 7	- 7	- 7
		Gem.	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**
		USt	.	.	.	.	.	.
10	<u>§ 28 Abs. 4 UStG</u>	**Insg.**	**- 20**	**- 15**	**- 20**	**- 20**	**- 20**	**- 5**
	Befristete Fassung des § 12 Abs. 2 Nr. 10 UStG bis 31.12.2011; Verlängerung der erm. Besteuerung für Personen-beförderung mit Schiffen	USt	- 20	- 15	- 20	- 20	- 20	- 5
		Bund	**- 11**	**- 8**	**- 11**	**- 11**	**- 11**	**- 3**
		USt	- 11	- 8	- 11	- 11	- 11	- 3
		Länder	**- 9**	**- 7**	**- 9**	**- 9**	**- 9**	**- 2**
		USt	- 9	- 7		- 9	- 9	- 2
		Gem.	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**	**.**
		USt	.	.	.	.	.	.

lfd. Nr.	Maßnahme	Steuer-art / Gebiets-körper-schaft	Volle Jahres-wirkung [1)]	Kassenjahr				
				2008	2009	2010	2011	2012
11	**Finanzielle Auswirkungen insgesamt**	**Insg.**	**- 35**	**+ 55**	**- 25**	**- 35**	**- 40**	**- 15**
		GewSt	- 75	- 20	- 60	- 70	- 75	- 70
		ESt	- 35	.	- 25	- 35	- 35	- 35
		KSt	+ 135	+ 120	+ 120	+ 130	+ 130	+ 135
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		USt	- 60	- 45	- 60	- 60	- 60	- 45
		Bund	**+ 18**	**+ 35**	**+ 15**	**+ 15**	**+ 15**	**+ 27**
		GewSt	- 3	- 1	- 2	- 3	- 3	- 2
		ESt	- 15	.	- 11	- 15	- 15	- 15
		KSt	+ 68	+ 60	+ 60	+ 65	+ 65	+ 68
		SolZ	.	.	.	.	.	.
		USt	- 32	- 24	- 32	- 32	- 32	- 24
		Länder	**+ 16**	**+ 36**	**+ 15**	**+ 15**	**+ 14**	**+ 23**
		GewSt	- 10	- 3	- 8	- 9	- 10	- 10
		ESt	- 14	.	- 10	- 14	- 14	- 14
		KSt	+ 67	+ 60	+ 60	+ 65	+ 65	+ 67
		USt	- 27	- 21	- 27	- 27	- 27	- 20
		Gem.	**- 69**	**- 16**	**- 55**	**- 65**	**- 69**	**- 65**
		GewSt	- 62	- 16	- 50	- 58	- 62	- 58
		ESt	- 6	.	- 4	- 6	- 6	- 6
		USt	- 1	.	- 1	- 1	- 1	- 1

Anmerkungen:

1 Wirkung für einen vollen (Veranlagungs-)Zeitraum von zwölf Monaten.

2. Vollzugsaufwand

Für die Realisierung von ElsterLohn II (Einführung der elektronischen Lohnsteuer-Abzugsmerkmale) fallen bis 2010 Kosten in Höhe von 6,5 Mio. Euro an. Die Kosten für die Pflege und den laufenden Betrieb des Verfahrens sind derzeit nicht bezifferbar. Die Kosten werden im Rahmen des Vorhabens KONSENS auf Bund und Länder aufgeteilt. Beim Bundeszentralamt für Steuern entsteht ein Personalmehrbedarf von zwei Planstellen/Stellen mit entsprechendem Ausgabenmehrbedarf von rund 110 000 Euro p. a. Der Mehrbedarf ist im Rahmen künftiger Haushaltsberatungen zu berücksichtigen.

Durch die vorgesehene Änderung des § 139b AO werden bei den Meldebehörden allenfalls geringfügige Kosten zur Anpassung der regelmäßig vorhandenen EWO-Software anfallen.

Aufgrund der im Gesetzentwurf vorgesehenen Änderungen im Bereich der Steuerstatistiken werden beim Statistischen Bundesamt und den statistischen Ämtern der Länder zusätzliche Kosten von rund 1,712 Mio. Euro entstehen. Hiervon entfallen auf den Bund rund 231 000 Euro und auf die statistischen Ämter der Länder rund 1,48 Mio. Euro. Zusätzlich fallen bei den statistischen Ämtern der Länder einmalige Umstellungskosten und Kosten für die Verbundprogrammierung in Höhe von rund 112 000 Euro an. Für den Bereich des Statistischen Bundesamts ist im Rahmen des Regierungsentwurfs für den Bundeshaushalt 2008 und des Finanzplans für den Einzelplan 06 entsprechend Vorsorge getroffen worden.

Zu beachten ist: Bei den einzuführenden Statistiken handelt es sich um Sekundärstatistiken, die auf der Auswertung von Daten beruhen, die ohnehin im Besteuerungsverfahren anfallen. Sie sind deshalb mit keinen zusätzlichen Belastungen für die Steuerpflichtigen verbunden.

Sonstige Kosten

Über die gesondert ausgewiesenen Bürokratiekosten hinaus führt der Gesetzentwurf nicht zu zusätzlichen Kosten für die Wirtschaft einschließlich der mittelständischen Unternehmen.

Durch die mit dem Gesetzentwurf eintretenden Kostenentlastungen wird die Wettbewerbsfähigkeit der Unternehmen grundsätzlich gestärkt. Genaue Angaben zur Struktur der Be- und Entlastungen für einzelne Sektoren der Volkswirtschaft sind nicht bekannt. Insgesamt gesehen ist die Größenordnung jedoch zu gering, um in Einzelfällen oder im Allgemeinen volkswirtschaftliche Effekte auszulösen, die sich in den Einzelpreisen, dem allgemeinen Preisniveau oder dem Verbraucherpreisniveau niederschlagen könnten.

Bürokratiekosten

Für Unternehmen werden

10 neue Informationspflichten eingeführt,
16 Informationspflichten geändert,
2 Informationspflichten abgeschafft.

Betroffene Unternehmen: je nach steuerlicher Regelung unterschiedlich.

Häufigkeit/Periodizität: je nach steuerlicher Regelung unterschiedlich.

Der Saldo erwarteter Mehrkosten und erwarteter Kostenreduzierungen beträgt minus 269 Mio. Euro (ohne Einmalkosten). Es fallen einmalig Bürokratiekosten in Höhe von 136 Mio. Euro an.

Für Bürgerinnen und Bürger werden

5 neue Informationspflichten eingeführt,
18 Informationspflichten geändert,
0 Informationspflichten abgeschafft.

Für die Verwaltung werden

10 neue Informationspflichten eingeführt,
17 Informationspflichten geändert,
3 Informationspflichten abgeschafft.

Für den Bereich der Bürgerinnen und Bürger sowie der Verwaltung werden lediglich die Informationspflichten, aber keine daraus resultierenden Kosten ausgewiesen.

Der Haushaltsausschuss hält den Gesetzentwurf mit den Stimmen der Fraktionen der CDU/CSU und SPD gegen die Stimmen der Fraktionen DIE LINKE. und BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN bei Nichtteilnahme der Fraktion der FDP an der Abstimmung für mit der Haushaltslage des Bundes vereinbar.

Die Finanzplanung des Bundes für die Folgejahre ist entsprechend fortzuschreiben.

Dieser Bericht beruht auf der vom federführenden Finanzausschuss vorgelegten Beschlussempfehlung.

Berlin, den 7. November 2007

Otto Fricke
Vorsitzender und
Berichterstatter

Jochen-Konrad Fromme
Berichterstatter

Carsten Schneider (Erfurt)
Berichterstatter

Dr. Gesine Lötzsch
Berichterstatterin

Anja Hajduk
Berichterstatterin



Gesamtherstellung: H. Heenemann GmbH & Co., Buch- und Offsetdruckerei, Bessemerstraße 83–91, 12103 Berlin
Vertrieb: Bundesanzeiger Verlagsgesellschaft mbH, Amsterdamer Str. 192, 50735 Köln, Telefon (02 21) 97 66 83 40, Telefax (02 21) 97 66 83 44
ISSN 0722-8333